

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
о прекращении производства по делу

23 марта 2021 г.

г. Биробиджан

Мировой судья Правобережного судебного участка Биробиджанского судебного района Еврейской автономной области Стрельцова И.Г., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении юридического лица – федерального казённого профессионального образовательного учреждения № 330 Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФКП ОУ № 330, учреждение), ОГРН 1027900507524, ИНН 7901008431, юридический и фактический адрес: ЕАО, г. Биробиджан, пер. Арёмовский, д. 10,

- в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 13 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

**УСТАНОВИЛ:**

Согласно протоколу об административном правонарушении от 25.02.2021 № 62, учреждением не выполнены в установленный срок до 06.02.2021 пункты 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 предписания государственного инспектора г. Биробиджана и Биробиджанского района по пожарному надзору Маркова А.В. по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности от 03.03.2020 № 5/1/1, чем совершило правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 13 статьи 19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании законный представитель юридического лица – директор ФКП ОУ № 330 Макаров В.В. суду пояснил, что с протоколом об административном правонарушении согласен. Указал, что выделяемого учреждению финансирования недостаточно для исполнения требований, указанных в предписании от 03.03.2021 № 5/1/1. Со своей стороны учреждение сделало все возможное, что от него зависит, чтобы устранить нарушение. Так, учреждением неоднократно направлялись в УФСИН России по ЕАО требования о выделении бюджетных средств на осуществление соответствующих задач, однако выделенных денежных средств на указанные цели не достаточно.

Защитник юридического лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, Смаглий К.В., действующий на основании доверенности от 23.03.2021, пояснил, что система автоматической пожарной сигнализации учреждения устарела, датчики старого образца. В 2021 году на монтаж и обслуживание система автоматической пожарной сигнализации выделили только 70 000 руб. Также учреждением сделаны запросы в организации города для определения стоимости осуществления работ по огнезащитной обработке (пропитке) деревянных конструкций, а также по оборудованию автоматической пожарной сигнализации объектов учреждения. При этом, для осуществления огнезащитной обработки (пропитки) крыши, необходимо сначала осуществить её ремонт. Вообще требуется капитальный ремонт здания учреждения.

Исследовав материалы дела, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, суд приходит к следующему.

Частью 13 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания для юридических лиц в виде наложения административного штрафа в размере от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

В преамбуле Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ) законодатель закрепляет обеспечение пожарной безопасности в качестве одной из важнейших функций государства, определяя общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулируя в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

В соответствии со статьёй 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ пожарная безопасность - состояние защищённости личности, имущества, общества и государства от пожаров (абзац 2); требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом (абзац 4); нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности (абзац 5).

К обязанностям организаций в лице руководителей статья 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ относит соблюдение требований пожарной безопасности, а также выполнение предписаний, постановлений и иных законных требований должностных лиц пожарной охраны, устанавливая в статье 38 данного Закона ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.

Основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения, установлены Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ).

В силу части 1 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий: в полном объёме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных названным Федеральным законом; в полном объёме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.

Согласно статье 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности (часть 2).

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона (часть 3).

Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, действующим на момент проведения в отношении учреждения проверки, утверждены Правила противопожарного

режима в Российской Федерации (далее - Правила противопожарного режима), содержащие требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов (далее - объекты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

Требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности, ныне закреплены в Правилах противопожарного режима в Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, вступивших в законную силу с 01.01.2021.

Из материалов дела следует, что 03.03.2020 государственным инспектором г. Биробиджана и Биробиджанского района по пожарному надзору Марковым А.В. проведена плановая выездная проверка соблюдения обязательных требований пожарной безопасности ФКП ОУ № 330, по итогам которой выявлены нарушения требований пожарной безопасности, в том числе Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, Правил противопожарного режима, норм пожарной безопасности 88-2001 «Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования», утверждённых приказом ГУГПС МВД РФ от 04.06.2001 № 31, норм пожарной безопасности 160-97 «Цвета сигнальные. Знаки пожарной безопасности. Виды, размеры, общие технические требования, утверждённых приказом ГУГПС МВД РФ от 24.07.1997 № 46, свода правил СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», утверждённого приказом МЧС России от 25.03.2009 № 171, свода правил СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуации людей при пожаре. Требования пожарной безопасности», утверждённого приказом МЧС РФ от 25.03.2009 № 173, свода правил СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования», утверждённого приказом МЧС России от 25.03.2009 № 175, и выдано предписание № 5/1/1 от 03.03.2021 по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности в срок до 06.02.2021.

Предписание № 5/1/1 в отношении учреждения выдано уполномоченным должностным лицом административного органа по пожарному надзору, в установленном порядке оспорено не было, следовательно, подлежало исполнению.

Распоряжением главного государственного инспектора г. Биробиджана и Биробиджанского района по пожарному надзору УНД и ПР ГУ МЧС России по ЕАО от 10.02.2021 № 16, назначено проведение внеплановой, выездной проверки в отношении ФКП ОУ № 330 в период с 15.02.2021 по 09.03.2021 с целью контроля исполнения ранее выданного предписания по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности от 03.03.2020 № 5/1/1. Данное распоряжение поступило 16.02.2021 в ФКП ОУ № 330, о чем имеется отметка.

В ходе проведения внеплановой, выездной проверки установлено, что ФКП ОУ № 330 в установленный срок до 06.02.2021 не выполнило пункты 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 законного предписания по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности от 03.03.2020 № 5/1/1, а именно: в кабинете столяров строительных, спецтехнологии, музея, бухгалтерии, кабинете директора, овощеводов дымовые пожарные извещатели расположены вблизи электросветильников на расстоянии менее 0,5 м. (пункт 1 части 2 статьи 1, часть 1 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, пункт 12.67 НПБ 88-2001, пункт 13.15.15 СП 5.13130.2009); на объекте защиты у эвакуационного выхода со второго этажа отсутствует ручной пожарный извещатель (пункт 9 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ); помещения музея и бухгалтерии не оборудованы достаточным количеством дымовых пожарных извещателей (пункт 13.3.2 СП 5.13130.2009); в помещении отделочников - каменщиков высота

эвакуационного выхода в свету менее 1,9 м. (пункт 2 статьи 53 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, пункт 4.2.5 СП 1.13130.2009); на объекте защиты подключены не все световые оповещатели «Выход» (пункт 1 статьи 84 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, таб. 1 СП 3.13130.2009); помещения столярной мастерской и архива не оборудованы системой пожарной сигнализации (пункт 2 статьи 54 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ); монтаж автоматической системы пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре выполнен без проектной документации, разработанной и утвержденной в установленном порядке (часть 1 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, пункт 61 Правил противопожарного режима, пункт 54 Правил противопожарного режима от 16.09.2020 № 1479); на объекте защиты используется кабель КСПВ, не предназначенный в качестве пожарных шлейфов (пункт 13.15.3 СП 5.13130.2009); нарушено требование к параллельной прокладке кабелей систем пожарной автоматики (пункт 1 части 2 статьи 1, часть 1 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ); на объекте защиты отсутствует годовой план - график проведения регламентных работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты объекта (пункт 63 Правил противопожарного режима, пункт 54 Правил противопожарного режима от 16.09.2020 № 1479); руководителем организации не обеспечено проведение огнезащитной обработки (пропитки) деревянных конструкций с последующим составлением акта (протокола) проверки состояния огнезащитной обработки (пункт 21 Правил противопожарного режима, пункт 13 Правил противопожарного режима от 16.09.2020 № 1479); руководителем организации не проведена проверка работоспособности установки противопожарной защиты (пункт 63 Правил противопожарного режима, пункт 54 Правил противопожарного режима от 16.09.2020 № 1479); на объекте защиты отсутствует договор на техническое обслуживание системы автоматической пожарной сигнализации (пункт 63 Правил противопожарного режима, пункт 54 Правил противопожарного режима от 16.09.2020 № 1479); на объекте защиты система автоматической пожарной сигнализации не обеспечивает дублирование сигнала о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации (пункт 7 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ).

Результаты проверки отражены в акте проверки 25.02.2021 № 16. Указанный акт проверки получен директором ФКП ОУ № 330. Возражения на акт проверки учреждением не подавались.

По факту невыполнения предписания от 03.03.2020 № 5/1/1 в отношении ФКП ОУ № 330 составлен протокол об административном правонарушении от 25.02.2021 № 62.

Вместе с тем, в силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признаётся виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых данным Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В судебном заседании установлено, что ФКП ОУ № 330 является федеральным казенным учреждением и финансируется за счёт средств федерального бюджета.

Как следует из представленных в судебное заседание материалов, руководителем в адрес УФСИН России по ЕАО неоднократно направлялись и направляются письма с просьбой оказать помощь в выделении дополнительных бюджетных ассигнований для приведения в соответствии с требованиями по пожарной безопасности здания ФКП ОУ № 330.

Кроме того, подготовлены финансово-экономические обоснования целесообразности проведения мероприятий по оказанию услуг по обработке огнезащитным составом обрешётки кровли, стропил, балок, стоек, откосов, деревянных настилов чердачных помещений, других элементов чердачных покрытий и кровли внутренних помещений чердаков зданий, а также по оснащению объектов ФКУ Биробиджанская ВК УФСИН

России по ЕАО, в том числе здания ФКП ОУ № 330, автоматическими установками пожарной сигнализации, с целью устранения нарушений обязательных требований пожарной безопасности, подготовлены локальные сметные расчёты на капитальный ремонт здания.

При таких обстоятельствах, прихожу к выводу, что учреждением принимались необходимые меры к исполнению требований предписания от 03.03.2020 № 5/1/1, но по объективным причинам учреждение было лишено реальной возможности соблюдения требований предписания к установленному должностным лицом сроку. Указанное свидетельствует об отсутствии вины учреждения в неисполнении требований предписания, что исключает наличие состава административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Учитывая вышеизложенное, суд приходит к выводу, что производство по делу об административном правонарушении в отношении юридического лица – федерального казённого профессионального образовательного учреждения № 330 Федеральной службы исполнения наказаний по части 13 статьи 19.5 КоАП РФ подлежит прекращению в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьями 2.1, 24.5 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья -

#### ПО С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении по части 13 статьи 19.5 КоАП РФ в отношении юридического лица – федерального казённого профессионального образовательного учреждения № 330 Федеральной службы исполнения наказаний, прекратить по пункту 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Биробиджанский районный суд ЕАО через мирового судью Правобережного судебного участка Биробиджанского судебного района ЕАО.

Мировой судья

Н.Г. Стрельцова

Постановление вступило в законную силу

2021 года.

